

Rada Gminy Świnna

za pośrednictwem Przewodniczącego Rady

PETYCJA

w sprawie nagrywania i publikowania jawnych posiedzeń komisji rady

Na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, działając w interesie publicznym, zwracam się do Rady Gminy Świnna o zwiększenie jawności pracy komisji w sposób odpowiadający aktualnej sytuacji w tej jednostce samorządu.

Stan faktyczny uwzględniony w tej petycji

BIP Gminy Świnna prowadzi stronę „Transmisja obrad”, na której wskazuje transmisje na żywo oraz archiwalne nagrania obrad Rady Gminy w portalu posiedzenia.pl. BIP publikuje też aktualny skład komisji kadencji 2024-2029, w tym Komisji Rewizyjnej i Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W sprawdzonych publicznych materiałach nie odnalazłem analogicznej kategorii z nagraniami jawnych posiedzeń komisji. Petycja ma więc rozszerzyć istniejący standard publikacji obrad Rady na komisje.

Wnoszę o:

1. nagrywanie jawnych posiedzeń komisji Rady Gminy i publikowanie nagrań po posiedzeniu, co najmniej w formie pełnego zapisu audio;
2. objęcie rozwiązaniem wszystkich jawnych komisji, w tym Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji;
3. powiązanie nagrań z istniejącymi informacjami o komisjach albo z kartą konkretnego posiedzenia;
4. wykorzystanie portalu i infrastruktury służących już do transmisji i archiwizacji obrad Rady albo prostego rejestratora audio, bez obowiązku transmisji komisji na żywo;
5. jeżeli nagrania komisji są już publicznie dostępne - wskazanie ich kompletnego archiwum.

Uzasadnienie

Posiedzenia komisji są jawne. To właśnie na komisjach odbywa się znaczna część merytorycznej pracy rady: analizowane są projekty uchwał, inwestycje, budżet, petycje, skargi i inne sprawy, nad którymi później glosuje rada. Protokół pozostaje potrzebny, ale nie oddaje pełnego przebiegu dyskusji, pytań i odpowiedzi.

Art. 11b ustawy o samorządzie gminnym ustanawia zasadę jawności działalności organów gminy i obejmuje prawem wstępu również posiedzenia komisji rady. Brak ustawowego obowiązku nagrywania każdej komisji nie oznacza zakazu przyjęcia przez gminę wyższego standardu jawności.

Nie wnoszę o profesjonalną realizację obrazu ani obowiązkową transmisję na żywo. Minimalny standard może polegać na pełnym nagraniu dźwięku jawnej części posiedzenia, sprawdzeniu materiału po posiedzeniu i późniejszej publikacji. Jeżeli pojawia się informacja wymagająca ochrony, można ograniczyć publikację wyłącznie niezbędnego fragmentu.

Rozwiązanie działa w praktyce. W Ciechocinku wszystkie komisje stałe i doraźne są nagrywane i publikowane po posiedzeniu. Bieruń jest przykładem wieloletniego, prostego modelu nagrywania komisji z użyciem podstawowego sprzętu. Bieruń traktuję tu wyłącznie jako przykład dobrej praktyki, a nie jako adresata tej petycji.

Jeżeli Rada nie chce od razu obejmować rozwiązaniem wszystkich komisji, można rozpocząć od pilotażu kilku komisji przez trzy miesiące i na tej podstawie ocenić rzeczywisty nakład pracy, koszty i zainteresowanie mieszkańców.

W przypadku Gminy Świnna istnieje już publiczny kanał transmisji i archiwum nagrań obrad Rady oraz aktualny dział komisji.

Proponowany kierunek ma uzupełnić ten system o pełny zapis jawnej części komisji. Jeżeli moje ustalenie jest niepełne, proszę przede wszystkim o wskazanie istniejącego publicznego archiwum nagrań komisji.

Jeżeli całość lub część petycji nie zostanie uwzględniona, proszę o odniesienie się do najprostszego wariantu audio i wskazanie konkretnych przyczyn prawnych, technicznych, organizacyjnych lub finansowych. Jeżeli argumentem mają być koszty, proszę o kalkulację wariantu wykorzystującego sprzęt już posiadany przez urząd.

Proszę o poinformowanie mnie o sposobie rozpatrzenia petycji wraz z uzasadnieniem.

Wyrażam zgodę na publikację mojego imienia i nazwiska oraz adresu e-mail. Nie wyrażam zgody na publikację adresu zamieszkania ani adresu do korespondencji.

Z poważaniem

Marcin Łowicki

Źródła lokalne wykorzystane do indywidualizacji:

1. <https://www.bip.swinna.pl/category/transmisja-obrad>
2. <https://www.bip.swinna.pl/category/sklady-komisji>
3. <https://www.bip.swinna.pl/category/zawiadomienia-o-sesji-rady-gminy-swinna-1>
4. <https://swinna.pl/kontakt>

Źródła porównawcze: Ciechocinek - publiczne nagrania komisji; Bieruń - wieloletni model nagrywania komisji; materiały RPO i Sieci Obywatelskiej Watchdog Polska dotyczące jawności komisji.